

บทคัดย่อ

- ชื่อเรื่องวิจัย :** การมีส่วนร่วมของประชาชนในการเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นตาม
บทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 มาตรา
286 กรณีศึกษาชุมชนองค์การบริหารส่วนตำบลบางระกำ ตำบลศาลายา
ตำบลคลองโยง จังหวัดนครปฐม
- ชื่อผู้วิจัย :** รองศาสตราจารย์พิศณุ พูนเพชรพันธ์ และอาจารย์กมลวรรณ อยู่วัฒนะ
- ปีที่ทำการวิจัย :** 2554

ประเทศไทย ตั้งแต่อดีตที่ผ่านมามีการใช้รัฐธรรมนูญมาแล้วด้วยกันหลายฉบับ โดยแต่ละฉบับการกำหนดโครงสร้างพื้นฐานในการจัดองค์การบริหารของรัฐธรรมนูญยังไม่สามารถทำให้ระบบการเมืองไทยมีเสถียรภาพและมีประสิทธิภาพรวมถึงมีหลักประกันในการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของประชาชนได้อย่างแท้จริง ภายหลังจากการปฏิรูปการเมือง ได้มีการกำหนดและปรับปรุงแก้ไขปัญหาระบบการเมืองทั้งระบบ โดยใช้รัฐธรรมนูญเป็นเครื่องมือที่สำคัญในการกำหนดรูปแบบ การปกครอง และกำหนดกลไกอันเป็นโครงสร้างพื้นฐานในการจัดองค์การบริหารของรัฐ โดยเริ่มตั้งแต่รัฐธรรมนูญฉบับปี พุทธศักราช 2540 มีการกำหนดโครงสร้างใหม่ๆที่แตกต่างไปจากรัฐธรรมนูญฉบับก่อน จนถึงรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบัน พุทธศักราช 2550 ซึ่งมีเนื้อหาไม่แตกต่างไปจากฉบับปี พุทธศักราช 2540 โดยมีเนื้อหาที่ต้องการเปิดกว้างทางการเมืองให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการปกครองประเทศในระบอบประชาธิปไตยโดยประชาชน เพื่อประชาชนอย่างแท้จริง

ทั้งนี้ ก็เพื่อ เป็นการส่งเสริม สนับสนุนให้ รัฐ+องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น+ประชาชน ประสานการดำเนินการ และเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดการ บริหารงานซึ่งผลประโยชน์ของประชาชน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง บทบัญญัติว่าด้วยสิทธิของประชาชนในการเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น ซึ่งเป็นการให้สิทธิอย่างเต็มที่ และยังเป็นข้อยืนยันให้เห็นภาพของการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมที่เป็นรูปธรรมอย่างชัดเจน พร้อมกันนั้นในปัจจุบันยังได้มีการตราพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น พุทธศักราช 2542

สำหรับผลการวิจัย มีบทสรุปและข้อเสนอแนะดังนี้

1. ประเด็นปัญหาในการดำเนินการเรื่องขั้นตอนการพิจารณาข้อบัญญัติท้องถิ่นของสภาท้องถิ่น
2. ประเด็นปัญหาของจำนวนประชากรในการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น
3. กระบวนการ รูปแบบและขั้นตอนการให้สิทธิประชาชนออกเสียงประชามติรับรองข้อบัญญัติท้องถิ่น
4. การให้คณะกรรมการเลือกตั้งดำเนินการออกเสียงประชามติ ในการรับรองข้อบัญญัติท้องถิ่น
5. ปัญหาความรู้ความเข้าใจของประชาชน ต่อกระบวนการเข้าชื่อเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น
6. ประเด็นปัญหา ขั้นตอนของการพิจารณาของสภาท้องถิ่นมิได้กำหนดให้ตัวแทนประชาชนเข้าไปมีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็น อธิบาย หรือชี้แจงข้อเท็จจริงในสภาท้องถิ่น

ข้อเสนอแนะ

1. ควรจัดให้คณะกรรมการเลือกตั้งเป็นผู้ดำเนินการจัดให้มีการออกเสียงประชามติของประชาชนในท้องถิ่น
2. ควรจัดทำการแก้ไขพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พุทธศักราช ๒๕๔๒ เกี่ยวกับการยื่นเสนอคำร้องขอ การพิจารณาและการออกเสียงประชามติ โดยประชาชนในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
3. รัฐควรเร่งปฏิรูประบบราชการปกครองส่วนท้องถิ่น ให้มีประสิทธิภาพต่อการปกครองส่วนท้องถิ่นมากขึ้น
4. ควรแก้ไขรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันในมาตรา 286 และพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พุทธศักราช 2542 ในส่วนของจำนวนประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งให้มีจำนวนหรือเปอร์เซ็นต์น้อยลง
5. ควรให้สิทธิประชาชนในท้องถิ่นออกเสียงรับรองร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นที่ไม่ผ่านการพิจารณาของสภาท้องถิ่น โดยใช้จำนวนเสียงส่วนใหญ่ของจำนวนประชาชนผู้มาลงคะแนนเสียงเห็นด้วย